

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

ชื่อร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงรองรับการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการประกอบธุรกิจประกันชีวิต การเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัย เพิ่มช่องทางในการเข้าถึงผลิตภัณฑ์ประกันภัยของประชาชน ซึ่งเป็นการลดต้นทุนในประกอบธุรกิจ และสนองรับยุทธศาสตร์ชาติด้านไทยแลนด์ ๔.๐ ตลอดจนเพิ่มมาตรการป้องกันและปราบปรามการฉ้อฉลประกันภัยให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลด้านการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัย

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากบทบัญญัติในพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ ยังไม่ครอบคลุมการกำกับดูแลเกี่ยวกับการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการประกอบธุรกิจประกันชีวิตและบทบัญญัติในการกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิตยังไม่เพียงพอและรองรับกับสภาพธุรกิจในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนประกอบกับในปัจจุบันมีการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับการฉ้อฉลประกันภัยเพิ่มมากขึ้น แต่สำนักงาน คปภ. ไม่มีอำนาจในการดำเนินคดีกับผู้ที่กระทำความผิดดังกล่าว รวมทั้ง แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้รองรับการเข้ารับการประเมินตามโครงการ Financial Sector Assessment Program (FSAP) ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิต นายหน้าประกันชีวิต และการฉ้อฉลประกันภัย

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากปัจจุบันมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการประกอบธุรกิจประกันชีวิตมากขึ้น ประกอบกับตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิตมีบทบาทและความสำคัญต่อธุรกิจมากขึ้น โดยตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิตต้องเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัย การรับชำระเบี้ยประกันภัย ซึ่งการทำหน้าที่ดังกล่าวมีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง แต่กฎหมายที่ใช้ในการกำกับ

ดูแลยังไม่เพียงพอเพื่อช่วยคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชนได้ ประกอบกับผลิตภัณฑ์ประกันภัยมีความหลากหลายซับซ้อนมากขึ้น ตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิตจึงต้องมีการพัฒนาและเพิ่มพูนความรู้ทั้งในเรื่องผลิตภัณฑ์ประกันภัยและการทำหน้าที่ของตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย และต้องมีคุณสมบัติที่เหมาะสม มีความซื่อสัตย์สุจริต และกฎหมายว่าด้วยการประกันชีวิตยังไม่มีบทบัญญัติคุ้มครองประชาชนจากการฉ้อฉลประกันภัย ดังนั้น การปรับปรุงบทบัญญัติในการกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิตให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำกับการทำธุรกิจประกันภัยผ่านเทคโนโลยี ตลอดจนเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อคุ้มครองประชาชนจากการฉ้อฉลประกันภัย จะส่งผลให้ประชาชนมีความมั่นใจในการใช้ธุรกิจประกันภัยในการบริหารความเสี่ยงของตน เห็นคุณค่าและประโยชน์ของการทำประกันภัยที่สามารถสร้างหลักประกันความมั่นคงให้กับวินาศภัยและทรัพย์สิน รวมถึงช่วยสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบเศรษฐกิจของประเทศ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ขาดบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลเกี่ยวกับการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการประกอบธุรกิจประกันชีวิต และการกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิตยังไม่เพียงพอและรองรับกับสภาพธุรกิจในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน ประกอบกับสำนักงาน คปภ. ไม่มีอำนาจในการดำเนินคดีกับผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการฉ้อฉลประกันภัย รวมทั้ง อาจไม่ผ่านการประเมินตามโครงการ Financial Sector Assessment Program (FSAP) ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิต นายหน้าประกันชีวิต และการฉ้อฉลประกันภัย

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้กล่าวมานั้น จำเป็นต้องอาศัยวิธีการทางนิติบัญญัติ ในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ ตามเหตุผลที่กล่าวมาแล้วในข้อ ๑.๒ ไม่มีทางเลือกอื่น

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

-

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้มีอำนาจในการกำกับดูแลการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการประกอบธุรกิจประกันชีวิต ปรับปรุงการกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนการกำหนดให้การฉ้อฉลประกันภัยเป็นความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัตินี้ จะส่งผลให้มีการกำกับดูแลในเรื่องการนำเทคโนโลยีมาใช้สนับสนุนการประกอบธุรกิจประกันชีวิต

รวมถึงการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชน ตลอดจนมีการลงโทษผู้กระทำความผิดฐานฉ้อฉลประกันภัย

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ประชาชนจะได้รับความคุ้มครองจากการดำเนินธุรกิจของบริษัทประกันชีวิต และการปฏิบัติหน้าที่ของตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต นอกจากนี้บริษัทประกันชีวิตสามารถลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจได้โดยการใช้เทคโนโลยีมาช่วยสนับสนุนการประกอบธุรกิจ และประชาชนสามารถเข้าถึงระบบประกันภัยได้ง่ายขึ้น ตลอดจนผู้ที่กระทำความผิดฐานฉ้อฉลประกันภัย ก็จะถูกลงโทษตามกฎหมาย

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีว่าอย่างไร

- ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด ไม่มี
การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ โดยมีวัตถุประสงค์ในการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเพื่อดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพของการประกอบธุรกิจประกันภัย เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองประชาชนซึ่งเป็นเจ้านายตามสัญญาประกันภัย

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

สำนักงาน คปภ. จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อเป็นหน่วยงานมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยโดยเฉพาะ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

มิได้เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร



หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง...
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ไทยแลนด์ ๔.๐
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง...
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง..

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่...

ไม่

ถ้าใช้มาตรการทางการบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่มีบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือกระทำความผิดนั้น ส่งผลทำให้ไม่มีสภาพบังคับ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ ...

เนื่องจากการปฏิบัติตามภารกิจนั้น มีความจำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อออกหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล และกำหนดบทลงโทษของผู้ที่กระทำการฝ่าฝืน เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากการประกอบธุรกิจประกันภัย เป็นธุรกิจที่ครอบคลุมการบริการทั่วประเทศ จึงต้องบังคับใช้ให้เหมือนกัน เพื่อสร้างมาตรฐานในการคุ้มครองประชาชน

หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก...

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก -

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเพื่อเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของผู้เอาประกันภัยและประชาชน ประกอบกับเพื่อให้การดำเนินธุรกิจของบริษัทประกันชีวิตเดินต่อไปได้อย่างต่อเนื่องสำหรับการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัยและการประกอบธุรกิจประกันชีวิต

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด...

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น

เนื่องจากไม่มีกฎหมายให้อำนาจในการออกกฎไว้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากธุรกิจประกันชีวิตจะต้องอาศัยการควบคุมการประกอบธุรกิจผ่านระบบใบอนุญาต และต้องมีการกำกับดูแลและติดตามการประกอบธุรกิจอย่างต่อเนื่องเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน รวมทั้งต้องมีการส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องจากตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต เป็นผู้ทำหน้าที่เสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัย รับชำระเบี้ยประกันภัย ซึ่งกระทบต่อประชาชนโดยตรง ดังนั้น ผู้ที่ทำหน้าที่ดังกล่าวจึงต้องมีคุณสมบัติที่เหมาะสมมีความซื่อสัตย์สุจริต มีความรู้ทั้งในเรื่องผลิตภัณฑ์ประกันภัย และการทำหน้าที่ของตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย ดังนั้น จึงต้องอาศัยระบบอนุญาตในการคัดกรองบุคคลที่จะเป็นตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

มี อัตราค่าธรรมเนียมถูกกำหนดไว้ในกฎกระทรวงค่าธรรมเนียมในการประกอบธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่ผ่านมามีการเปลี่ยนแปลงอัตราที่กำหนดไว้ ซึ่งค่าธรรมเนียมการอนุญาตกำหนดขึ้นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสำหรับการออกใบอนุญาตเท่านั้น และเป็นอัตรามูลค่าที่ต่ำ จึงไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชน

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

มี ปรากฏตามคู่มือการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ผู้ขอรับใบอนุญาตสามารถใช้กระบวนการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้อยู่แล้ว

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่ มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
ไม่มี

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีการใช้อำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
ไม่มี

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

ไม่มี

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

กรณีที่บุคคลมีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ยื่นขอรับใบอนุญาตเป็น ตัวแทน
ประกันชีวิต หรือนายหน้าประกันชีวิต ผู้มีอำนาจต้องออกใบอนุญาตให้ ไม่อาจใช้ดุลยพินิจได้

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เป็นการลงโทษผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน และเป็นการ
ป้องปรามไม่ให้มีผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายอีก

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

สืบเนื่องจากธุรกิจประกันภัยเป็นธุรกิจการเงิน ซึ่งมีการระดมเงินจากประชาชนที่มีความเสี่ยง
ในลักษณะเดียวกันในรูปของเบี้ยประกันภัย ดังนั้น หากมีการฝ่าฝืนต่อกฎหมายก็จะส่งผลกระทบต่อ
เงินของประชาชนโดยตรง

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน
หรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่อง
เดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย



ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ตัวแทนประกันชีวิต นายหน้าประกันชีวิต และบริษัทประกันชีวิต



ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย...

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว



ด้านเศรษฐกิจ

- **เชิงบวก** ส่งเสริมให้มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการประกอบธุรกิจประกันชีวิต การเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัย เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการเข้าถึงผลิตภัณฑ์ประกันภัยได้มากขึ้น และเป็นการลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจ ตลอดจนป้องกันและปราบปรามข้อผิดพลาดประกันภัยเพื่อช่วยลดมูลค่าความเสียหายจากการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนที่ไม่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะส่งผลให้การคำนวณอัตราเบี้ยประกันภัยสอดคล้องกับความเป็นจริง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนผู้บริโภค และบริษัทประกันชีวิต

- **เชิงลบ** มีรายละเอียดการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจที่เข้มข้นมากขึ้นกว่าในปัจจุบันสำหรับตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต



ด้านสังคม

- **เชิงบวก** มีมาตรการในการช่วยคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชนเพิ่มมากขึ้นจากการดำเนินการของตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนผู้บริโภค

- **เชิงลบ..**

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ..



ด้านอื่นๆ

- **เชิงบวก...**

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก...

- **เชิงลบ..**

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ..

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการ

ประกอบอาชีพตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ ใช้อย่างไร ผู้ที่ประกอบอาชีพดังกล่าวต้องมีคุณสมบัติที่กำหนด และต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

มีมาตรการในการช่วยคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชนเพิ่มมากขึ้น และการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการประกอบธุรกิจประกันชีวิต และเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัย จะเป็นการเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนเข้าถึงระบบประกันภัยได้ง่ายขึ้น รวมถึงค่าเบี้ยประกันภัยที่ลดลง

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัยและการประกอบธุรกิจประกันชีวิตจะช่วยลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจของบริษัทประกันชีวิตได้เป็นอย่างมาก

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ในการประกอบธุรกิจประกันชีวิต สิ่งที่แข่งขันกันในภาคธุรกิจนอกจากผลิตภัณฑ์แล้วคือการบริการ ซึ่งหากมีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีมาใช้จะช่วย เพิ่มศักยภาพของบริษัทประกันชีวิตในการแข่งขันกับธุรกิจประกันภัยในต่างประเทศได้มากยิ่งขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

การเปิดช่องให้มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัยและการประกอบธุรกิจประกันชีวิตจะช่วยให้มีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ เข้ามาสนับสนุนการประกอบธุรกิจประกันชีวิตมากยิ่งขึ้น

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ไม่มีการใช้งบประมาณแผ่นดิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่...

ไม่มี

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

อยู่ในวิสัยที่สามารถปฏิบัติได้

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับ

ไม่มี

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้อัตรากำลังคนตามเดิม เนื่องจากมีสายงานที่รับผิดชอบกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต อยู่แล้ว

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ตามเดิม เนื่องจากมีสายงานที่รับผิดชอบกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต อยู่แล้ว จึงไม่ต้องมีการกำหนดคุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่มี

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ไม่มี

และงบลงทุนจำนวน ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลังมีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย



วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ในขั้นตอนการยกร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้มีการประชุมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแก่ภาคธุรกิจ บุคคลที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไปมาโดยตลอดรวม ๔ ครั้ง รวมถึงมีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติบนเว็บไซต์ของสำนักงาน คปภ.



การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

มีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติบนเว็บไซต์ของสำนักงาน คปภ.

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในการจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการฉ้อฉลประกันภัย มีความจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือกับภาคธุรกิจผ่านทางสมาคมประกันชีวิตไทย และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ตลอดจนสมาคมตัวแทนประกันชีวิตและที่ปรึกษาการเงิน และสมาคมนายหน้าประกันภัยไทย ในการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการฉ้อฉลประกันภัยที่ภาคธุรกิจได้พบเจอ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

สำนักงาน คปภ. เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยที่มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะกรรมการ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

กรณีของการออกใบอนุญาตเป็นตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต และการพิจารณาการกระทำผิดของตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ระยะเวลาการพิจารณาการออกใบอนุญาตเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในคู่มือประชาชน และสำหรับการพิจารณาอุทธรณ์เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ คือ คณะกรรมการต้องพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

การพิจารณาลงโทษ ตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิตเมื่อมีการฝ่าฝืนกฎหมาย ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

มีการเปิดช่องให้ผู้ประสงค์จะยื่นขอรับใบอนุญาตเป็นตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต สามารถยื่นขอรับใบอนุญาตดังกล่าวได้ที่สำนักงาน คปภ. ภาค และสำนักงาน คปภ. จังหวัด ทั่วประเทศ

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ตัวแทนประกันชีวิตและนายประกันชีวิตที่ถูกนายทะเบียนสั่งระงับการออก ต่ออายุ พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาต สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ คปภ. ได้

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

สำนักงาน คปภ. มีหน่วยงานตรวจสอบภายในทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในซึ่งขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบ และอยู่ภายใต้บังคับที่จะถูกตรวจสอบได้จากองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มี กรณีการร้องเรียนต่อบริษัทประกันวินาศภัย ตัวแทนประกันวินาศภัย และนายหน้าประกันวินาศภัย สำนักงาน คปภ. มีหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียนจากการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายของบริษัทประกันชีวิต ตัวแทนประกันชีวิต และนายประกันชีวิต ส่วนกรณีการร้องเรียนต่อเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน คปภ. เลขาธิการหรือนายทะเบียน มีกฎระเบียบภายในกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าว และสามารถถูกตรวจสอบได้จากองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มี รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

การตราอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น



มีการรับฟังความคิดเห็น



ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

ในขั้นตอนการยกร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้มีการประชุมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าวแก่ภาคธุรกิจ (สมาคมประกันชีวิตไทย สมาคมประกันวินาศภัยไทย สมาคมนายหน้าประกันภัยไทย และสมาคมตัวแทนประกันชีวิตและที่ปรึกษาการเงิน) บุคคลที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป รวมทั้งหมดจำนวน ๔ ครั้ง และยังมีการเผยแพร่ร่างกฎหมายบนเว็บไซต์ของสำนักงาน คปภ. มาโดยตลอด นอกจากนี้ภายหลังจากที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ สำนักงาน คปภ. ได้ดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัตินี้ลงเว็บไซต์ของสำนักงาน คปภ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นในระหว่างวันที่ ๓ - ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อีกครั้ง

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานภาครัฐ

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> สำนักงบประมาณ | <input type="checkbox"/> สำนักงาน ก.พ. |
| <input type="checkbox"/> สำนักงาน ก.พ.ร. | <input type="checkbox"/> สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| <input type="checkbox"/> หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ | |

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- | |
|--|
| <input type="checkbox"/> ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ |
| <input checked="" type="checkbox"/> ประชาชนทั่วไป |
| <input checked="" type="checkbox"/> องค์กรอื่น ได้แก่ สมาคมประกันชีวิตไทย สมาคมประกันวินาศภัยไทย สมาคมนายหน้าประกันภัยไทย และสมาคมตัวแทนประกันชีวิตและที่ปรึกษาการเงิน |

ตลอดจนบริษัทประกันชีวิต ตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

ภายหลังการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน จะมีการเผยแพร่ผลการพิจารณาเกี่ยวกับความคิดเห็นนั้น

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- | | |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> จัดทำ | <input type="checkbox"/> ไม่มีการจัดทำ |
|---|--|

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- | |
|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น |
| <input checked="" type="checkbox"/> จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง |
| <input checked="" type="checkbox"/> พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น |
| <input checked="" type="checkbox"/> ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น |



ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น



คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการ

พิจารณา

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

นายสุทธิพล ทวีชัยการ

เลขาธิการ

คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๑.

สายกฎหมายและคดี

นายปรัชญ์ ภัทรารกรกุล และนายไกรเทพ รัชตพรพงศ์

หมายเลขติดต่อ ๐๒-๕๑๕-๓๙๙๙ ต่อ ๗๔๐๖ และ ๗๕๐๖

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

เผยแพร่บนเว็บไซต์ของสำนักงาน คปภ.

<http://www.oic.or.th/th/consumer/public-hearing>

www.oic.or.th/th/consumer/public-hearing

สำหรับผู้บริโภค > ประชาพิจารณ์

ประชาพิจารณ์

เรื่อง	ประกาศ ณ วันที่	
ตารางมรณะไทย ปี 2560	31 กรกฎาคม 2560	ดาวนโหลด
สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการประกันภัยทางทะเล พ.ศ.	21 กรกฎาคม 2560	ดาวนโหลด
เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐	03 กรกฎาคม 2560	อ่านต่อ
เผยแพร่ร่างแนวทางปฏิบัติสำหรับรักษาความปลอดภัยและควบคุมความเสี่ยงของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Risk Management) และ ความเสี่ยงด้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ (Cybersecurity) เพื่อรับฟังคำวิจารณ์	19 มิถุนายน 2560	ดาวนโหลด
เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติการประกันภัยทางทะเล พ.ศ. เพื่อรับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ 25 พ.ศ. 2560 ถึง 8 มิ.ย. 2560	25 เมษายน 2560	ดาวนโหลด
ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับรองระบบสารสนเทศ พ.ศ. 2560	08 กุมภาพันธ์ 2560	ดาวนโหลด
ร่างคำสั่งนายทะเบียน เรื่อง แบบและข้อความกรมธรรม์ประกันชีวิตผู้สูงอายุ แบบมาตรฐาน	09 กันยายน 2559	อ่านต่อ
ขอรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับคำนิยามโรคภัยเรื้อรัง และเงื่อนไขสัญญาเพิ่มเติมโรคภัยเรื้อรัง ประเภทสามัญ	04 กรกฎาคม 2559	อ่านต่อ

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)
22/79 ถนนรัชดาภิเษก แขวงจันทระเกษม เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900
โทร:0-2515-3999 โทรสาร:0-2515-3970
Office of Insurance Commission 22/79 Ratchadapisek

ติดต่อ คปภ.

SOCIALIZE WITH US
f | | g+
สายด่วน คปภ. 1186
www.oic.or.th

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

๑. จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากภาคธุรกิจจำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ วันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒. รับฟังความคิดเห็นผ่านบนเว็บไซต์ของสำนักงาน คปภ. จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ทั่วประเทศ

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๑. คุณสมบัติของตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต
๒. การมอบหมายให้บุคคลอื่นนอกจากนายหน้าบุคคลธรรมดาไปทำการซื้อช่องจัดการของนายหน้านิติบุคคล
๓. การลงโทษตัวแทนประกันชีวิตที่ไม่ออกเอกสารแสดงการรับเงิน
๔. การกำกับดูแลตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต
๕. มาตรการจัดการต่อนายหน้าประกันชีวิตที่ไม่มีการดำเนินธุรกิจ
๖. บทลงโทษต่อตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต
๗. การฉ้อฉลประกันภัย

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๑. ในร่างมาตรา ๖๙ (๔) สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ควรกำหนดให้มีกระบวนการตรวจสอบประวัติเกี่ยวกับตัวแทนประกันชีวิตที่ต้องโทษจำคุกแต่ได้รับการรอกการลงโทษ หรือรอการกำหนดโทษ เนื่องจากภาคธุรกิจไม่มีฐานข้อมูลดังกล่าว

๒. ในร่างมาตรา ๖๙ (๗) สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่าควรระบุคำว่า ถูกปฏิเสธการต่ออายุ ในคุณสมบัติของผู้ที่จะขอใบอนุญาตเป็นตัวแทนประกันชีวิต เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า บุคคลดังกล่าวมีประวัติเรื่องคุณสมบัติไม่เหมาะสมอันเป็นที่สุดแล้ว

๓. ในร่างมาตรา ๖๙ (๘) สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ควรแยกกรณีของตัวแทนประกันวินาศภัย และนายหน้าประกันภัยวินาศภัยที่ถูกลงโทษตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยออกจากคุณสมบัติของตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต

๔. ในร่างมาตรา ๖๙ (๙) และร่างมาตรา ๗๒ (๗) สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ขอความชัดเจนในส่วนที่ระบุว่า ไม่มีประวัติเสียหาย ในส่วนของคุณสมบัติของตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิต

๕. ในร่างมาตรา ๗๐/๑ วรรคสาม สมาคมประกันชีวิตไทย และบริษัทประกันชีวิต มีความเห็นว่า กรณีการมอบหมายให้บุคคลอื่นนอกจากนายหน้าบุคคลธรรมดาไปทำการซื้อช่องจัดการของนายหน้านิติบุคคล ควรเปิดช่องให้นายหน้านิติบุคคลหนึ่งสามารถมอบหมายให้นายหน้านิติบุคคลอีกแห่งหนึ่งไปดำเนินการซื้อช่องจัดการได้ เพื่อเปิดโอกาสให้มีการขยายตัวทางธุรกิจ และไม่ควรจำกัดแค่ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตเป็นนายหน้าประกันชีวิตเท่านั้น ควรเปิดช่องให้รวมถึงผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งหรือมอบหมายจากนายหน้านิติบุคคล เช่น ผู้ให้บริการสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อรองรับ e-insurance

๖. ในร่างมาตรา ๗๑/๑ วรรคสอง สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า เนื่องจากมีการยกเลิกมาตราดังกล่าว ที่กำหนดให้ตัวแทนประกันชีวิตต้องออกเอกสารแสดงการรับเงิน จึงมีประเด็นว่าจะไม่มีการลงโทษตัวแทนประกันชีวิตในกรณีที่ไม่ออกเอกสารแสดงการรับเงินหรือไม่

๗. ในร่างมาตรา ๗๙/๑ (๑) สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ควรมีการกำหนดกรอบของ “การให้ประโยชน์เป็นพิเศษแก่ผู้เอาประกันภัยหรือผู้รับประโยชน์” ให้ชัดเจน ว่าสามารถดำเนินการได้เพียงใด

๘. ในร่างมาตรา ๗๙/๒ (๒) สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ขอตัดอนุมาตราดังกล่าวออก เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการธุรกิจที่เป็น exclusive โดยเฉพาะนายหน้าประกันชีวิตประเภทธนาคาร

๙. ในร่างมาตรา ๗๙/๒ (๕) สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ขอตัดอนุมาตราดังกล่าว ออก เนื่องจากตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิตไม่มีเหตุที่จะต้องเปิดเผยข้อมูลอื่นใดให้แก่ ผู้เอาประกันภัย นอกเหนือไปจากการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ประกันภัยตามหลักเกณฑ์ที่ กำหนดไว้ในประกาศ ว่าด้วยการเสนอขายผลิตภัณฑ์

๑๐. ในร่างมาตรา ๘๑/๑ สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ขอตัดมาตราดังกล่าวออก เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่เป็น exclusive โดยเฉพาะนายหน้าประกันชีวิต ประเภทธนาคาร และขอให้ตัดข้อความที่ระบุว่า “ภายใต้บังคับมาตรา ๘๑/๑” ในร่างมาตรา ๘๑ ออกด้วย เพื่อสอดคล้องกับการปรับแก้

๑๑. ในร่างมาตรา ๘๑ สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ควรแก้ไขระยะเวลาอุทธรณ์ คำสั่งระงับการออก ต่ออายุ พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาต จาก “ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้แจ้ง คำสั่ง” เป็น “ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง” เพื่อให้เกิดความชัดเจน

๑๒. ในร่างมาตรา ๑๑๐/๑ สมาคมประกันชีวิตไทยมีความเห็นว่า ขอให้ปรับปรุงอัตราโทษ สำหรับตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิตที่ฝ่าฝืนข้อห้ามในการดำเนินการ หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ให้รุนแรงขึ้น เนื่องจากอัตราโทษในปัจจุบันสามารถมี การรอลงอาญาได้ รวมถึงมีบทลงโทษที่หนักขึ้น หากกระทำการโดยทุจริต

๑๓. ในร่างมาตรา ๑๑๔/๓ มาตรา ๑๑๔/๔ และมาตรา ๑๑๔/๕ สมาคมประกันชีวิตไทยมี ความเห็นว่า ขอความชัดเจนสำหรับอายุความของมาตราที่เกี่ยวข้องกับการฉ้อฉลประกันภัย

๑๔. ในร่างมาตรา ๑๑๔/๓ มาตรา ๑๑๔/๔ และมาตรา ๑๑๔/๕ สมาคมประกันชีวิตไทยมี ความเห็นว่า ขอให้เพิ่มบทลงโทษกรณีทั่วไป เช่น กรณีที่ตัวแทนประกันชีวิตหรือนายหน้าประกันชีวิต กระทำการใดๆ เพื่อให้ได้ค่าบำเหน็จโดยทุจริต

๑๕. ในร่างมาตรา ๑๑๔/๓ มาตรา ๑๑๔/๔ และมาตรา ๑๑๔/๕ สมาคมประกันชีวิตไทยมี ความเห็นว่า ขอให้เพิ่มอัตราโทษสำหรับมาตราที่เกี่ยวข้องกับการฉ้อฉลประกันภัย

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

๑. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๖๙ (๔) การตรวจสอบประวัติเกี่ยวกับ ตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิตที่ต้องโทษจำคุกแต่ได้รับการรอลงโทษ หรือรอการ กำหนดโทษ จะใช้วิธีการรับรองตัวเองเป็นหลัก และหากความปรากฏในภายหลังว่าตัวแทนประกัน ชีวิตและนายหน้าประกันชีวิตมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวก็จะมีเพิกถอนใบอนุญาต

๒. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๖๙ (๗) การที่ระบุว่า “ไม่อยู่ระหว่างการระงับการต่ออายุ” ถือได้ว่า บุคคลดังกล่าวได้ถูกพิจารณาและมีคำสั่งลงโทษบุคคลดังกล่าวอันมีผล เป็นที่สุดอยู่แล้ว จึงยืนยันข้อบัญญัติดังกล่าว โดยไม่ปรับแก้ตามที่ภาคธุรกิจมีข้อสังเกตไว้

๓. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๖๙ (๘) เนื่องจากตัวแทนประกันชีวิต และนายหน้าประกันชีวิต เป็นผู้ทำหน้าที่เสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัย รับชำระเบี้ยประกันภัย ซึ่ง กระทบต่อประชาชนโดยตรง ดังนั้น ผู้ที่ทำหน้าที่ดังกล่าวจึงต้องมีคุณสมบัติที่เหมาะสมมีความซื่อสัตย์ สุจริต หากบุคคลดังกล่าวได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยด้วย และถูกเพิก

ถอนตามกฎหมายดังกล่าว ย่อมถือได้ว่าบุคคลดังกล่าวขาดความซื่อสัตย์สุจริตที่จะมาประกอบธุรกิจ เป็นตัวแทนประกันภัย และนายหน้าประกันภัย จึงยืนยันข้อบัญญัติดังกล่าว โดยไม่ปรับแก้ตามที่ภาคธุรกิจมีข้อสังเกตไว้

๔. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๖๙ (๙) และร่างมาตรา ๗๒ (๗) รายละเอียดดังกล่าวจะปรากฏในประกาศที่ออกโดยคณะกรรมการ คปภ. ซึ่งจะมีการหารือกับภาคธุรกิจต่อไป

๕. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๗๐/๑ วรรคสาม สืบเนื่องจาก นายหน้าประกันชีวิตบุคคลธรรมดา จะเป็นผู้ทำหน้าที่เสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัย ซึ่งกระทบต่อประชาชนโดยตรง ผู้ที่ทำหน้าที่ดังกล่าวจึงต้องมีคุณสมบัติที่เหมาะสมมีความซื่อสัตย์สุจริต มีความรู้ ทั้งในเรื่องผลิตภัณฑ์ประกันภัย และการทำหน้าที่ของตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย จึงยังต้องอาศัยระบบอนุญาตในการคัดกรองบุคคลที่จะทำหน้าที่ซึ่งช่องหรือจัดการให้บุคคลทำสัญญาประกันชีวิตกับบริษัทประกันชีวิตอยู่ ดังนั้น จึงยืนยันข้อบัญญัติดังกล่าว โดยไม่ปรับแก้ตามที่ภาคธุรกิจมีข้อสังเกตไว้

๖. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๗๑/๑ วรรคสอง กรณีดังกล่าวถูกนำไปรวมอยู่ในร่างมาตรา ๗๙/๒ (๑) ซึ่งจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์การชักชวน ซึ่งช่องหรือจัดการให้บุคคลทำสัญญาประกันชีวิตกับบริษัทประกันชีวิต

๗. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๗๙/๑ (๑) รายละเอียดดังกล่าวจะปรากฏในประกาศที่ออกโดยคณะกรรมการ คปภ. ซึ่งจะมีการหารือกับภาคธุรกิจต่อไป

๘. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๗๙/๒ (๒) เนื่องจากธรรมชาติของการประกอบธุรกิจนายหน้าประกันชีวิต ที่จะต้องซึ่งช่องหรือจัดการให้บุคคลทำสัญญาประกันชีวิตกับบริษัทประกันชีวิต ซึ่งอาจมีช่องทางหรือการจัดการได้หลายช่องทางหรือวิธีการ ส่งผลให้การทำหน้าที่ของนายหน้าประกันชีวิตไม่ควรจำกัดอยู่เพียงบริษัทใดบริษัท ไม่เช่นนั้นก็มีลักษณะเหมือนเป็นตัวแทนประกันชีวิตของบริษัทนั้น ดังนั้น จึงยืนยันข้อบัญญัติดังกล่าว โดยไม่ปรับแก้ตามที่ภาคธุรกิจมีข้อสังเกตไว้ ทั้งนี้ รายละเอียดดังกล่าวจะปรากฏในประกาศที่ออกโดยคณะกรรมการ คปภ. ซึ่งจะมีการหารือกับภาคธุรกิจต่อไป

๙. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๗๙/๒ (๕) กรณีดังกล่าว หากธุรกิจประกันภัยไทยจะเข้าสู่การเปิดเสรีเบี้ยประกันภัย ตัวแทนประกันชีวิตและนายหน้าประกันชีวิตจะต้องมีภาระหน้าที่ที่จะต้องเปิดเผยข้อมูลรายละเอียดที่เพิ่มมากขึ้นด้วย เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการกำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยดังกล่าว ทั้งนี้ รายละเอียดดังกล่าวจะปรากฏในประกาศที่ออกโดยคณะกรรมการ คปภ. ซึ่งจะมีการหารือกับภาคธุรกิจต่อไป

๑๐. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๘๑/๑ เป็นกรณีที่นายหน้าประกันชีวิตที่ได้รับใบอนุญาตไปแล้ว ไม่มีการดำเนินธุรกิจใดๆ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลนายหน้าประกันชีวิตที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นคนละประเด็นกับรูปแบบซึ่งช่องหรือจัดการให้บุคคลทำสัญญาประกันชีวิตกับบริษัทประกันชีวิต ทั้งนี้ รายละเอียดดังกล่าวจะปรากฏในประกาศที่ออกโดยคณะกรรมการ คปภ. ซึ่งจะมีการหารือกับภาคธุรกิจต่อไป

๑๑. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๘๑ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของภาคธุรกิจ โดยจะนำเสนอการขอปรับปรุงในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๑๒. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทยในร่างมาตรา ๑๑๐/๑ เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิม หากมีการปรับอัตราโทษเพิ่มขึ้นเฉพาะเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อาจส่งผลให้เกิดความลักลั่นกันในอัตราโทษของกฎหมายทั้งฉบับได้

๑๓. ความเห็นของสมาคมประกันชีวิตไทย ในร่างมาตรา ๑๑๔/๓ มาตรา ๑๑๔/๔ และมาตรา ๑๑๔/๕

(๑) กรณีอายุความของมาตราที่เกี่ยวข้องกับการฉ้อฉลประกันภัย เป็นไปตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ แห่งประมวลกฎหมายอาญา

(๒) กรณีขอเพิ่มบทลงโทษกรณีทั่วไป เช่น กรณีที่ตัวแทนประกันชีวิตหรือนายหน้าประกันชีวิตกระทำการใดๆ เพื่อให้ได้ค่าบำเหน็จโดยทุจริต กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องของความสัมพันธ์ในทางสัญญาระหว่างตัวแทนประกันชีวิตหรือนายหน้าประกันชีวิตกับบริษัทประกันชีวิต ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับสัญญาประกันภัย จึงยืนยันข้อบัญญัติดังกล่าว โดยไม่ปรับแก้ตามที่ภาคธุรกิจมีข้อสังเกตไว้

(๓) กรณีขอให้เพิ่มอัตราโทษสำหรับมาตราที่เกี่ยวข้องกับการฉ้อฉลประกันภัย เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของภาคธุรกิจ โดยจะนำเสนอการขอปรับปรุงในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป